



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΝΟΜΟΣ ΗΛΕΙΑΣ
ΔΗΜΟΣ ΗΛΙΔΑΣ
ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ**

ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΟ «ΔΙΑΥΓΕΙΑ»
ΚΑΙ ΣΤΗΝ ΙΣΤΟΣΕΛΙΔΑ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ

Αριθμός Απόφασης 361/2021

ΑΠΟΣΠΑΣΜΑ

Από το Πρακτικό 25/12-10-2021 της τακτικής συνεδρίασης της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Ήλιδας.

ΘΕΜΑ: Γνωμοδότηση δικηγόρου περί της άσκησης ή μη προσφυγής επί των εκδοθεισών αποφάσεων επί των ενστάσεων εκ μέρους του Δήμου Ήλιδας Ενώπιον της Τοπικής Διοικητικής Επιτροπής του Α' Υποκαταστήματος Μισθωτών Αμαλιάδας του ΕΦΚΑ Αμαλιάδας.

Στην Αμαλιάδα, σήμερα 12-10-2021, ημέρα Τρίτη και ώρα 13:00, συνήλθε σε Τακτική συνεδρίαση η Οικονομική Επιτροπή, ύστερα από τη με αριθμό πρωτ. 21922/25/12.10.2021 έγγραφη πρόσκληση του Προέδρου, η οποία επιδόθηκε νόμιμα και εμπρόθεσμα στα μέλη της, σύμφωνα με τις σχετικές διατάξεις των άρθρων 67 και 75 του Ν.3852/2010 (ΦΕΚ Α' 87), όπως ισχύει.

Η συνεδρίαση πραγματοποιήθηκε με τηλεδιάσκεψη μέσω της υπηρεσίας e:Presence.gov.gr, σύμφωνα με την Εγκ. ΥΠΕΣ 426 ΑΠ 77233/12.11.2020 (ΑΔΑ: 6ΩΚΛ46ΜΤΛ6-ΥΔ4), την κοινή υπουργική απόφαση υπ' αριθμ. 429/13.03.2020 (Β' 850), όπως τροποποιήθηκε με την όμοια αριθμ. ΔΙΔΑΔ/Φ37Α.1/27/οικ.9413/06.05.2020 (Β' 1704) καθώς και την υπ' αριθμ. 1822/16-3-2020 (ΑΔΑ: ΨΕΚ946ΜΤΛΠ-004) εγκύκλιο του Υπουργείου Ψηφιακής Διακυβέρνησης σε συνδυασμό με την υπ.αριθ. ΚΥΑ Δ1α/ΓΠ.οικ. 57069/18.9.2021 (Β' 4337) και την υπ.Αριθμ.Δ1α/ΓΠ.οικ.60400/3.10.2021 (Β' 4577)– Η 61^η Εγκύκλιος ΥΠ.ΕΣ. (ΑΔΑ: 9ΝΙΖ46ΜΤΛ6-ΑΚ6).

ΠΑΡΟΝΤΕΣ	ΑΠΟΝΤΕΣ
1.Λυμπέρης Γιάννης- Δήμαρχος/Πρόεδρος	1.Κοτσαύτη-Παπαζαφειρόπουλου Αλεξάνδρα-μέλος
2.Παπαδόπουλος Βασίλειος-Αντιπρόεδρος/ Αντιδήμαρχος	2. Αμπού Χάντμπα Μισέλ-μέλος
3.Χριστοφόρου Ευάγγελος-Αντιδήμαρχος	
4.Αστερής Ευγένιος-μέλος	
5. Πατρινός Αντώνιος-μέλος	
6. Αναγνωστόπουλος Κων/νος- μέλος	
7. Χριστοδουλόπουλος Χρήστος-μέλος	

Αφού διαπιστώθηκε ότι υπάρχει νόμιμη απαρτία, δεδομένου ότι σε σύνολο εννέα (9) μελών δήλωσαν παρόντα επτά (7) μέλη, ο Δήμαρχος – Πρόεδρος κ. Λυμπέρης Γιάννης κήρυξε την έναρξη της συνεδρίασης.

Τα πρακτικά τηρήθηκαν από το δημοτικό υπάλληλο κ. Βούλγαρη Χρήστο.

4^ο Θέμα ημερήσιας διάταξης

Ο Δήμαρχος – Πρόεδρος αναφερόμενος στο 4^ο θέμα της ημερήσιας διάταξης έθεσε υπόψη των μελών της Οικονομικής Επιτροπής την από 28.9.2021 εισήγηση της Νομικής Συμβούλου, με θέμα: περί της άσκησης ή μη προσφυγής επί των εκδοθεισών αποφάσεων επί των ενστάσεων εκ μέρους του Δήμου 'Ηλιδας Ενώπιον της Τοπικής Διοικητικής Επιτροπής του Α' Υποκαταστήματος Μισθωτών Αμαλιάδας του ΕΦΚΑ Αμαλιάδας, όπως αναλύεται παρακάτω:

« Ο Δήμος 'Ηλιδας είχε ασκήσει Ενώπιον της Τοπικής Διοικητικής Επιτροπής του Α' Υποκαταστήματος Μισθωτών Αμαλιάδας του ΕΦΚΑ Αμαλιάδας, τις κατωτέρω ενστάσεις επί των οποίων εκδόθηκαν οι κατωτέρω απορριπτικές αποφάσεις, ήτοι:

Α. Την από 25-1-2021 ένσταση του με αριθμό πρωτ. 184/2021 κατά των υπ'αριθμ. Χ/10168/2020 Πράξης Επιβολής Εισφορών και 30153/2020 απόφασης της Διευθύντριας του ανωτέρω Τοπικού Υποκαταστήματος, σχετικά με την ασφαλιστική τακτοποίηση της πρώην σχολικής φύλακος και πρώην υπαλλήλου του Δήμου 'Ηλιδας Ανδ***** Αγ*****.

Επί της ενστάσεως αυτής εκδόθηκε η υπ'αριθμ. 2/2021 απόφαση του ανωτέρω Τοπικού Υποκαταστήματος, με την οποία η Επιτροπή, λαμβάνοντας υπόψη τα λεγόμενα της υπογράφουσας δικηγόρου του Δήμου 'Ηλιδας και της άνω ασφαλισμένης, τα στοιχεία του φακέλου και την εισήγηση της Προϊσταμένης του Τμήματος Εσόδων, απέρριψε ομόφωνα την ένσταση μας.

Β. Την από 28-4-2021 ένσταση του με αριθμό πρωτ. 1173/2021 κατά των υπ'αριθμ. Χ/10170/2021 Πράξης Επιβολής Εισφορών και 511/2021 απόφασης της Διευθύντριας του ανωτέρω Τοπικού Υποκαταστήματος σχετικά με την ασφαλιστική τακτοποίηση της πρώην σχολικής φύλακος και πρώην υπαλλήλου του Δήμου 'Ηλιδας Βασ***** Σ*****.

Επί της ενστάσεως αυτής εκδόθηκε η υπ'αριθμ. 1/2021 απόφαση του ανωτέρω Τοπικού Υποκαταστήματος, με την οποία η Επιτροπή, λαμβάνοντας υπόψη τα λεγόμενα της υπογράφουσας δικηγόρου του Δήμου 'Ηλιδας και της άνω ασφαλισμένης, τα στοιχεία του φακέλου και την εισήγηση της Προϊσταμένης του Τμήματος Εσόδων, απέρριψε ομόφωνα την ένσταση μας.

Γ. Την από 28-4-2021 ένσταση του με αριθμό πρωτ. 1173Α/2021 κατά των υπ'αριθμ. Χ/10169/2021 Πράξης Επιβολής Εισφορών και 311/2021 απόφασης της Διευθύντριας του ανωτέρω Τοπικού Υποκαταστήματος σχετικά με την ασφαλιστική τακτοποίηση της πρώην σχολικής φύλακος και πρώην υπαλλήλου του Δήμου 'Ηλιδας Σπ***** Χρ*****.

Επί της ενστάσεως αυτής εκδόθηκε η υπ'αριθμ. 1/2021 απόφαση του ανωτέρω Τοπικού Υποκαταστήματος, με την οποία η Επιτροπή, λαμβάνοντας υπόψη τα λεγόμενα της υπογράφουσας δικηγόρου του Δήμου 'Ηλιδας και της άνω ασφαλισμένης τα στοιχεία του φακέλου και την εισήγηση της Προϊσταμένης του Τμήματος Εσόδων, απέρριψε ομόφωνα την ένσταση μας.

ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟ ΠΛΑΣΙΟ

Α. Κατά τη διάταξη του άρθρου 2 παρ. 1 του α.ν. 1846/1951 (Α' 179), όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 2 παρ. 1 του ν. 4476/1965 (Α' 103), προϋπόθεση για την υπαγωγή στην ασφάλιση του Ι.Κ.Α. είναι η παροχή εξηρημένης εργασίας έναντι αμοιβής. Υφίσταται δε σχέση εξηρημένης εργασίας, όταν ο παρέχων την εργασία του έναντι αμοιβής, ανεξάρτητα από τον τρόπο καθορισμού και καταβολής της τελευταίας, τελεί κατά την εκτέλεση της εργασίας του σε νομική εξάρτηση έναντι του εργοδότη, εκδηλούμενη στο δικαίωμα του τελευταίου να επιτηρεί και καθοδηγεί τον εργαζόμενο ως προς τον τρόπο, τον τόπο και τον χρόνο παροχής της εργασίας του. Αν συντρέχει η προϋπόθεση της παροχής εξηρημένης εργασίας έναντι αμοιβής, που κρίνεται ενόψει των πραγματικών περιστατικών κάθε περίπτωσης, ανεξάρτητα από το χαρακτηρισμό που προσδίδουν στη σχέση οι ενδιαφερόμενοι, η ασφάλιση του εργαζομένου στο Ι.Κ.Α.

είναι υποχρεωτική. Αντιθέτως, αν ο προσφέρων την εργασία του διατηρεί ελευθερία ενέργειας έναντι του εργοδότη κατά την εκτέλεση της, η παρεχόμενη εργασία δεν είναι εξηρημένη και δεν ασφαρίζεται κατά τις πιο πάνω διατάξεις στο Ι.Κ.Α. (ΣΤΕ 1615/2011, 994/2016). Περαιτέρω, σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 3 του ίδιου άρθρου 2 του πιο πάνω αναγκαστικού νόμου, όπως αυτές ισχύουν μετά την τροποποίησή τους με τις διατάξεις της παρ. 3 του άρθρου 1 του ν. 1759/1988 (Α' 50/18.3.1988), με τις οποίες καταργήθηκαν οι προγενέστερες ειδικές ρυθμίσεις του ν. 1305/1982 (Α' 146) και της Β1/21/21/1334/25.5.1983 αποφάσεως του Υπουργού Κοινωνικών Ασφαλίσεων (Β' 310), η υποχρεωτική ασφάλιση του Ι.Κ.Α.-Ε.Τ.Α.Μ. επεκτάθηκε και στα πρόσωπα που απασχολούνται έναντι αμοιβής, με οποιαδήποτε άλλη σχέση πλην εκείνης της συμβάσεως εξαρτημένης εργασίας κατά κύριο επάγγελμα, δοθέντος ότι για την τελευταία τα ως άνω πρόσωπα έχουν υπαχθεί στο Ι.Κ.Α. ήδη βάσει των ανωτέρω διατάξεων της παρ. 1 του άρθρου 2 του α.ν. 1846/1951 (ΣΤΕ 1045/2007 7μ., ΣΤΕ 2171/2012, 2350/2015, 994/2016). Τα ανωτέρω δε πρόσωπα υπάγονται στην ασφάλιση του Ι.Κ.Α.-Ε.Τ.Α.Μ. με βάση τις διατάξεις της παραγράφου 3, υπό την προϋπόθεση ότι δεν υπάγονται, με ρητή διάταξη νόμου, για την απασχόληση, εργασία ή υπηρεσία τους αυτή στην ασφάλιση άλλου ταμείου κυρίας ασφαλίσεως (ΣΤΕ 1045/2007 7μ., ΣΤΕ 2171/2012, 2350/2015, 994/2016). Περαιτέρω, στην παρ. 4 του ίδιου ως άνω άρθρου 2 του α.ν. 1846/1951 προστέθηκε διάταξη με την παρ. 4 του άρθρου 2 του ν. 2335/1995 (Α' 185) και στη συνέχεια αντικαταστάθηκε με το άρθρο 18 του ν. 2458/1997 (Α' 15), ως εξής: «Στην ασφάλιση του Ι.Κ.Α. και για τον κλάδο παροχών ασθένειας σε είδος, υπάγονται οι άνεργοι που δεν είναι ασφαλισμένοι σε οποιονδήποτε άλλο δημόσιο ασφαλιστικό οργανισμό και παρακολουθούν συγχρηματοδοτούμενα ή μη από το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο Προγράμματα Επαγγελματικής Κατάρτισης και για όλη τη διάρκεια των προγραμμάτων αυτών ...».

Εξάλλου, στις διατάξεις του άρθρου 20 του ν. 2639/1998 (Α' 205) ορίζεται ότι: «1. Ο Ο.Α.Ε.Δ. μπορεί να αναθέτει στο Δημόσιο, σε φορείς του Δημοσίου, συμπεριλαμβανομένων των επιχειρήσεων και οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης σε επιχειρήσεις του ευρύτερου δημόσιου τομέα, σε Ν.Π.Ι.Δ, σε πιστοποιημένα Κέντρα Επαγγελματικής Κατάρτισης, σε Α.Ε.Ι.-Τ.Ε.Ι. και σε ιδιωτικές επιχειρήσεις ημεδαπής ή αλλοδαπής την υλοποίηση στο θεωρητικό ή στο πρακτικό μέρος ή στο σύνολό του προγραμμάτων της Συνεχιζόμενης Επαγγελματικής Κατάρτισης ανέργων. ... 15. Ο Ο.Α.Ε.Δ. μπορεί να συνεργάζεται με φορείς της παραγράφου 1, με σκοπό την υλοποίηση προγραμμάτων απόκτησης εργατικής εμπειρίας ανέργων αποφοίτων τριτοβάθμιας εκπαίδευσης και αποφοίτων Λυκείου. Με απόφαση του Υπουργού Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων, μετά από γνώμη του Δ.Σ. του Ο.Α.Ε.Δ., καθορίζονται το ύψος της ημερήσιας αποζημίωσης, οι ειδικότητες σε σχέση με τις θέσεις πρακτικής άσκησης, η διάρκεια, ο αριθμός και η ηλικία των δικαιούχων και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια για την εφαρμογή των προγραμμάτων του προηγούμενου εδαφίου. Για την ασφάλιση των συμμετεχόντων στα προγράμματα αυτά εφαρμόζονται οι διατάξεις του άρθρου 18 του ν. 2458/1997 (Α' 15 Α) ...». Περαιτέρω, στο άρθρο 18 του ισχύοντος κατά την κρίσιμο χρόνο νόμου 2874/2000 (Α' 286) ορίζεται ότι: «1. Οι συμμετέχοντες στα προγράμματα απόκτησης εργασιακής εμπειρίας ανέργων, που προβλέπονται από τη διάταξη της παραγράφου 15 του άρθρου 20 του ν. 2639/1998 (ΦΕΚ 205 Α') και υπάγονται στην ασφάλιση του κλάδου παροχών ασθένειας σε είδος του Ι.Κ.Α., σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 18 του ν. 2458/1997 (ΦΕΚ 15 Α'), υπάγονται από την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου στην ασφάλιση του Ι.Κ.Α. και κατά του κινδύνου ατυχήματος ...». Κατ' εξουσιοδότηση δε της ως άνω παραγράφου 15 του άρθρου 20 του ν. 2639/1998 εκδόθηκε η 34100/24.11.1999 απόφαση του Υπουργού Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων, με την οποία καταρτίστηκε πρόγραμμα για την απόκτηση εργασιακής εμπειρίας 2.700 ανέργων ηλικίας 25-64 ετών, με σκοπό την απόκτηση εργασιακής εμπειρίας στη φύλαξη σχολικών κτιρίων. Στην υπουργική αυτή απόφαση προβλέπεται ότι: «... 4. Η διάρκεια του προγράμματος είναι 11 μήνες εκ των οποίων ένας (1) μήνας μπορεί να αφορά θεωρητική και πρακτική ενημέρωση - εξοικείωση με το εργασιακό περιβάλλον και οι υπόλοιποι μήνες αφορούν

την τοποθέτησή τους σε θέσεις για απόκτηση εργασιακής εμπειρίας. 5. Το πρόγραμμα πρόκειται να υλοποιηθεί με τη συνεργασία των Υπουργείων Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων, Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων, Δημόσιας Τάξης, του ΟΑΕΔ, της Κεντρικής Ένωσης Δήμων και Κοινοτήτων Ελλάδος και της Ελληνικής Εταιρείας Τοπικής Ανάπτυξης και Αυτοδιοίκησης. Οι ως άνω φορείς θα συμβληθούν με προγραμματική σύμβαση, σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 25 του ν. 2738/1999, αντικείμενο της οποίας θα αποτελεί η συνεργασία τους ...».

Από το συνδυασμό των ανωτέρω διατάξεων προκύπτει ότι η απασχόληση των συμμετεχόντων στα προγράμματα απόκτησης εργασιακής εμπειρίας ανέργων, -τα οποία προβλέπονται από τη διάταξη της παρ. 15 του άρθρου 20 του ν. 2639/1998 και επιδοτούνται από τον ΟΑΕΔ- έχει συγκεκριμένο χρόνο διάρκειας, που συνδέεται με τη φύση των προγραμμάτων αυτών επαγγελματικής κατάρτισης. Οι απασχολούμενοι δε στα προγράμματα αυτά υπάγονται στην ασφάλιση του κλάδου παροχών ασθένειας σε είδος του Ι.Κ.Α. και στην ασφάλιση του Ι.Κ.Α. κατά του κινδύνου ατυχήματος.

Αντιθέτως, όταν μαθητευόμενος μισθωτός παρέχει εργασία έναντι αμοιβής, επιδιώκοντας παράλληλα και την απόκτηση γνώσεων ή επαγγελματικής κατάρτισης, τελεί δε κατά την εκτέλεση της εργασίας του -κατά τα εκτεθέντα στην έκτη σκέψη- σε νομική εξάρτηση έναντι του εργοδότη, ο ως άνω μαθητευόμενος βρίσκεται σε σχέση εξηρτημένης εργασίας, εφόσον προέχων σκοπός στη σχέση αυτή μαθητείας είναι η παροχή εξηρτημένης εργασίας και όχι η απόκτηση επαγγελματικής εμπειρίας (πρβλ. ΣτΕ 2689/2015, ΑΠ 253, 2197/2014). Τέτοια δε περίπτωση σχέσεως εξηρτημένης εργασίας αποτελεί και η παρεχόμενη από τους απασχολούμενους σε προγράμματα εργασιακής εμπειρίας δυνάμει των διατάξεων της παρ. 15 του άρθρου 20 του ν. 2639/1998, εφόσον οι εν λόγω απασχολούμενοι συνήψαν διαδοχικές συμβάσεις εργασίας ορισμένου χρόνου, ακολούθως δε, εντάχθηκαν στις ρυθμίσεις του π.δ/τος 164/2004 ως πληρούντες τις σχετικές προϋποθέσεις, διότι απασχολήθηκαν υπό συνθήκες που συνάδουν προς αυτές της εξηρτημένης εργασίας, η σχετική δε εργασιακή τους σχέση υπάγεται στην πλήρη ασφάλιση του αναιρεσειόντος Ιδρύματος (ΣτΕ 2754/2017).

Με την μεταγενέστερη διάταξη του άρθρου 248 του ν. 4281/2014 (160/τ. Α'/8.8.2014) ορίστηκαν τα εξής: «1. Το προσωπικό που, έως τη θέση σε ισχύ του ν. 4172/2013, υπηρετούσε σε θέσεις ειδικότητας Σχολικών Φυλάκων, δικαιούται να αναγνωρίσει ως συντάξιμο, κατόπιν εξαγοράς στο Ι.Κ.Α.-Ε.Τ.Α.Μ. και στους οικείους φορείς επικουρικής ασφάλισης, το χρόνο απασχόλησής του σε προγράμματα εργασιακής εμπειρίας δυνάμει των διατάξεων της παρ. 15 του άρθρου 20 του ν. 2639/1998. ...».

Στην προκειμένη περίπτωση, με την 34100/08.12.1999 απόφαση του Υπουργού Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων προγράμματος για την απόκτηση εργασιακής εμπειρίας, συνήφθη μεταξύ της Ελληνικής Εταιρείας Τοπικής Ανάπτυξης και Αυτοδιοίκησης Α.Ε., του Δήμου Ήλιδας και 15 σχολικών φυλάκων, συμπεριλαμβανομένης και των άνω ασφαλισμένων, το από 5.2.2001 «συμφωνητικό συνεργασίας για την απόκτηση εργασιακής εμπειρίας στα πλαίσια προγράμματος απόκτησης εργασιακής εμπειρίας ανέργων στη φύλαξη σχολικών κτιρίων», συνολικής διάρκειας 11 μηνών. Με το εν λόγω συμφωνητικό οι ασκούμενοι φύλακες ανέλαβαν την υποχρέωση να παρακολουθήσουν το ανωτέρω πρόγραμμα απόκτησης εργασιακής εμπειρίας ανέργων στη φύλαξη σχολικών κτιρίων, σύμφωνα με τους όρους που περιέχονται στο εν λόγω συμφωνητικό και στο προαναφερθέν κανονιστικό πλαίσιο εφαρμογής. Ειδικότερα δε, ανέλαβαν την υποχρέωση, να παρακολουθήσουν μία επιμορφωτική συνάντηση για θέματα φύλαξης σχολικών κτιρίων και, στη συνέχεια, σύμφωνα με τα διαλαμβανόμενα στο συμφωνητικό, επρόκειτο να αποκτήσουν εργασιακή εμπειρία, απασχολούμενοι ως φύλακες σε βάρδιες 8 ώρες την ημέρα και για 22 ημέρες το μήνα που μπορεί να εμπίπτουν σε αργίες και Σαββατοκύριακα. Επίσης, με

το ίδιο συμφωνητικό ο Δήμος Ήλιδας ανέλαβε την υποχρέωση επιλογής των σχολικών κτιρίων για την εφαρμογή του προγράμματος, κατανομής των σχολικών φυλάκων σε αυτά, διανομής του απαραίτητου υλικού σε αυτούς, οργάνωσης και συντονισμού (της προβλεπόμενης) επιμορφωτικής συνάντησης, διενέργειας τακτικών ελέγχων προκειμένου να διαπιστώνεται η παρουσία των σχολικών φυλάκων κατά τις ημέρες και ώρες που τελούνται οι βάρδιες στο πλαίσιο του προγράμματος, ορισμού ενός μέλους του Δημοτικού του Συμβουλίου και ενός στελέχους αυτού, από τα οποία το μεν μέλος θα επιφορτιστεί με την ευθύνη εφαρμογής και παρακολούθησης του προγράμματος για λογαριασμό του, το δε στέλεχος θα είναι ειδικότερα υπεύθυνο να συντονίσει, να παρακολουθήσει και να υποστηρίξει οργανωτικά το πρόγραμμα, σύμφωνα με τις υποδείξεις της ΕΕΤΑΑ ΑΕ, αποστολής στην ΕΕΤΑΑ ΑΕ δίμηνου προγραμματισμού των βαρδιών ανά σχολικό κτίριο, όπου θα αναγράφονται τα ονοματεπώνυμα των φυλάκων και οι βάρδιες που είναι υποχρεωμένοι να τηρήσουν, συγκέντρωσης, καθημερινά των ημερήσιων δελτίων συμβάντων - παρουσιών, τα οποία συμπληρώνει κάθε ασκούμενος στη βάρδιά του και τήρησης αυτών σε φυσικό αρχείο στο Δήμο καθ' όλη τη διάρκεια του προγράμματος και συμπλήρωσης του μηνιαίου δελτίου παρουσίας ασκούμενων με το οποίο πιστοποιείται η παρουσία των ασκούμενων στα σχολεία προκειμένου αυτοί να λάβουν την προαναφερόμενη αποζημίωση και να έχει τακτική επικοινωνία με τους Διευθυντές των σχολείων για την ορθή εφαρμογή του προγράμματος και συνεχή συνεργασία με τους ασκούμενους σχολικούς συμβούλους για την επίλυση τυχόν προβλημάτων. Εν συνεχεία δε, το άνω προαναφερθέν «συμφωνητικό συνεργασίας» μετά τη λήξη του και σε υλοποίηση μεταγενέστερων προγραμματικών συμβάσεων, που καταρτίστηκαν μεταξύ του Ελληνικού Δημοσίου, της ΚΕΔΚΕ και της ΕΕΤΑΑ ΑΕ για τη συνέχιση του προγράμματος απόκτησης εργασιακής εμπειρίας ανέργων, ανανεωνόταν αλληλοδιαδοχικά με «συμφωνητικά συνεργασίας» διάρκειας, επίσης, ορισμένου χρόνου μεταξύ των οποίων δεν μεσολαβούσε διακοπή καθώς και κάθε επόμενο συμφωνητικό ίσχυε αναδρομικά από το χρόνο λήξης του προηγούμενου. Εξάλλου, με τα εν λόγω συμφωνητικά η ΕΕΤΑΑ ΑΕ ανέλαβε, μεταξύ άλλων, την υποχρέωση ασφάλισης των ασκούμενων φυλάκων στο ΙΚΑ-ΕΤΑΜ μόνο στον κλάδο παροχών ασθένειας σε είδος και κατά του κινδύνου ατυχήματος, εφόσον αυτοί δεν είναι ασφαλισμένοι σε οποιοδήποτε άλλο ασφαλιστικό οργανισμό κυρίας ασφάλισης. Με βάση τα προαναφερόμενα συμφωνητικά συνεργασίας, οι ασφαλισμένες εργάστηκαν στο πλαίσιο του προαναφερόμενου προγράμματος ως σχολικοί φύλακες σε σχολικές μονάδες εντός των τοπικών ορίων του Δήμου Ήλιδας, καθ' όλο το χρονικό διάστημα, υπό το ανωτέρω αναφερόμενο καθεστώς καθεστώς, δίχως εν τούτοις να ασφαρίζονται στο Ι.Κ.Α. σε όλους τους κλάδους ασφάλισης και δη στον κλάδο συντάξεως.

Σύμφωνα με πλούσια νομολογία του ΣΤΕ, όσοι ασφαλισμένοι σύναψαν με Δήμους συμφωνητικά συνεργασίας για την απόκτηση εργασιακής εμπειρίας ανέργων στη φύλαξη σχολικών κτιρίων, απασχολήθηκαν ως σχολικοί φύλακες υπό συνθήκες εξαρτημένης εργασίας. Και τούτο διότι, μεταξύ των υποχρεώσεων που ανέλαβαν ήταν η καθημερινή απασχόλησή τους, αργίες και σαββατοκύριακα, σε τρεις βάρδιες των οκτώ ωρών η κάθε μία, επί είκοσι δύο ημέρες το μήνα, οι οποίες (βάρδιες) ακολουθούσαν υποχρεωτικό δίμηνο προγραμματισμό, η καθημερινή υπογραφή εντύπου παρουσιολογίου, η κατά περίπτωση υποχρεωτική συμπλήρωση του εντύπου «Ημερησίου Δελτίου Συμβάντων», η υποχρέωση για συνεχή αναζήτηση εντολών του Διευθυντή του σχολείου για κάθε ανακύπτον ζήτημα και η απαρέγκλιτη εφαρμογή των εντολών αυτών, οι συγκεκριμένες ημέρες και οι συγκεκριμένοι και περιορισμένοι λόγοι δικαιολογημένης απουσίας (ασθένεια, εγκυμοσύνη κ.λπ.). Εφόσον δε το αντικείμενο της εργασίας των σχολικών φυλάκων ήταν πολύ συγκεκριμένο και δεδομένο (φύλαξη σχολικών κτιρίων), το δικαστήριο έκρινε, ανεξάρτητα από τον τίτλο που φέρει το οικείο πρόγραμμα, ότι στην πραγματικότητα, όπως εφαρμόστηκε, δεν εσκόπευε την απόκτηση επαγγελματικής εμπειρίας, που άλλωστε, βάσει και των δεδομένων της κοινής πείρας, λόγω του αντικειμένου της εργασίας δεν απαιτούσε την πάροδο μεγάλου χρονικού διαστήματος, πολλώ δε μάλλον την επέκτασή του με διαδοχικές συμβάσεις για διάστημα πλέον των πέντε (5) ετών, αλλά έτεινε στην εκ μέρους των ασφαλιζομένων

παροχή εξαρτημένης εργασίας με σαφή πρόθεση καταστρατηγήσεως των εργασιακών διατάξεων, μεταξύ άλλων δε, της ασφαλιστικής νομοθεσίας, γεγονός που συνάγεται άλλωστε, όπως έγινε δεκτό ως άνω και από το ότι οι ασφαλισμένες υπήχθησαν στις διατάξεις του άρθρου 11 του Π.Δ. 164/2004, ώστε ήδη έχει αναγνωρισθεί ότι, κατά το κρίσιμο χρονικό διάστημα, απασχολήθηκε με σχέση εξαρτημένης εργασίας, με αποτέλεσμα το σύνολο των προαναφερόμενων διαδοχικών συμβάσεων να συνιστά μία ενιαία σύμβαση εξαρτημένης εργασίας. Με βάση τις σκέψεις αυτές, το ΣΤΕ αποφάσισε ότι οι σχολικοί φύλακες υπάγονται στην πλήρη ασφάλιση του Ι.Κ.Α.- Ε.Τ.Α.Μ. (ΣΤΕ 3321/2017, μ234/2019, 235/2019, 236/2019 Α' Τμήμα κ.α).

Β. Επίσης δημοσιεύθηκε ο ν. 4554/2018 (Α' 130 /18.7. 2018). Στην παρ. 1 του άρθρου 4 του νόμου αυτού ορίζονται τα εξής: «Βεβαιωμένες ή μη οφειλές προς φορείς κοινωνικής ασφάλισης, οι οποίες καταλογίστηκαν σε ΟΤΑ σε συνέχεια δικαστικών αποφάσεων, που έκριναν ότι απασχολούμενοι σε προγράμματα απόκτησης εργασιακής εμπειρίας σχολικοί φύλακες υπάγονται στην πλήρη ασφάλιση των φορέων αυτών, απαλλάσσονται των επιβληθέντων πρόσθετων τελών, τόκων, προσαυξήσεων και επιβαρύνσεων. Χρόνος απασχόλησης που έχει διανυθεί από την πρώτη ημέρα στα προγράμματα αυτά αποτελεί πραγματικό χρόνο ασφάλισης». Σύμφωνα δε με τη συνοδεύουσα το νόμο αυτό αιτιολογική έκθεση, η πιο πάνω ρύθμιση περιλαμβάνεται σε ένα πλέγμα διατάξεων (άρθρα 1 έως 4 του ν. 4554/2018) που σκοπό έχουν την ενοποίηση και την επιτάχυνση διαδικασιών και την επίλυση χρόνιων προβλημάτων και αμφισβητήσεων που ταλανίζουν μέχρι και σήμερα τους ασφαλισμένους και είτε τους στερούν κοινωνικοασφαλιστικά δικαιώματα είτε τους επιβαρύνουν με οφειλές, τόκους και προσαυξήσεις.

Γ. Με την υπ' αριθμ. Φ10141/62521/1731/2019 εγκύκλιο του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, σχετικά με την καταβολή εισφορών σχολικών φυλάκων κατ' εφαρμογή του άρθρου 4 του ν. 4554/2018, ορίζεται ότι: Δυνάμει αλληπάλληλων δικαστικών αποφάσεων κρίθηκε ότι η παρεχόμενη εργασία από τους απασχολούμενους σε προγράμματα απόκτησης εργασιακής εμπειρίας ανέργους ως σχολικοί φύλακες που συνήψαν διαδοχικές συμβάσεις εργασίας ορισμένου χρόνου, δυνάμει της παρ. 15 του άρθρου 20 του ν. 2639/1998, συνιστά μια ενιαία σύμβαση εξαρτημένης εργασίας. Συνεπώς κρίθηκε ότι τα ανωτέρω πρόσωπα κακώς υπήχθησαν μόνο στην ασφάλιση του κλάδου παροχών ασθενείας σε είδος και του κινδύνου ατυχήματος, αλλά έπρεπε να υπαχθούν και στους λοιπούς κλάδους ασφάλισης του πρώην ΙΚΑ-ΕΤΑΜ. Σύμφωνα με τα ανωτέρω εκτεθέντα οι εν λόγω εργαζόμενοι έπρεπε να έχουν πλήρη ασφαλιστική κάλυψη.

Δ. Με την υπ' αριθμ. 26/Δ.ΑΣΦ.292/63850124-5-/2019 εγκύκλιο του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, με θέμα την ασφαλιστική τακτοποίηση των σχολικών φυλάκων κατ'εφαρμογή του άρθρου 4 του Ν. 4554/2018, όπου μεταξύ άλλων, ορίζεται ότι «με τις διατάξεις του άρθρου 4 του ν. 4554/2018, καθώς και τα σχετικά έγγραφα του Υπουργείου ΥΠ.Ε.Κ.Α.Κ.Α. (Φ10141/50289/1369/9-10-2018, Φ10141/62521/1731/2019, Φ10141/16067/419/12-4-2019), προβλέφθηκε ότι βεβαιωμένες ή μη οφειλές προς φορείς κοινωνικής ασφάλισης, οι οποίες καταλογίστηκαν στους ΟΤΑ σε συνέχεια δικαστικών αποφάσεων, που έκριναν ότι απασχολούμενοι σε προγράμματα απόκτησης εργασιακής εμπειρίας σχολικών φυλάκων, υπάγονται στην πλήρη ασφάλιση των φορέων αυτών και απαλλάσσονται των επιβληθέντων πρόσθετων τελών, τόκων, προσαυξήσεων και επιβαρύνσεων.

Για τους ανωτέρω λόγους γνωμοδοτώ την μη άσκηση προσφυγών κατά των ανωτέρω αποφάσεων, διότι θεωρώ ότι δεν θα ευδοκιμήσουν στο Δικαστήριο, λόγω της πλούσιας νομολογίας που υφίσταται, του άνω Νόμου 4554/2018 και των εγκυκλίων του Υπουργείου».

Κατόπιν τούτου, ο Δήμαρχος – Πρόεδρος κάλεσε τα μέλη να τοποθετηθούν και να ψηφίσουν.

Η Οικονομική Επιτροπή λαμβάνοντας υπόψη τις διατάξεις του άρθρου 40 του Ν. 4735/20, την εισήγηση της Νομικής Συμβούλου με το σχετικό φάκελο,

Αποφασίζει Ομόφωνα

Την αποδοχή της εισήγησης της Νομικής Συμβούλου του Δήμου και τη μη άσκηση προσφυγών κατά των ανωτέρω αποφάσεων, διότι θεωρώ ότι δεν θα ευδοκιμήσουν στο Δικαστήριο, λόγω της πλούσιας νομολογίας που υφίσταται, του άνω Νόμου 4554/2018 και των εγκυκλίων του Υπουργείου.

Κατά της παρούσας χωρεί προσφυγή, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 227 Ν. 3852/2010, όπως έχει αντικατασταθεί με το άρθρο 118 του Ν.4555/18 (ΦΕΚ 133Α) «Πρόγραμμα ΚΛΕΙΣΘΕΝΗΣ Ι».

Η απόφαση αυτή πήρε αύξοντα αριθμό 361/2021

Κατόπιν συντάχθηκε το πρακτικό αυτό και υπογράφηκε όπως παρακάτω:

Ο ΔΗΜΑΡΧΟΣ/ΠΡΟΕΔΡΟΣ

ΤΑ ΜΕΛΗ

**ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο ΔΗΜΑΡΧΟΣ/ΠΡΟΕΔΡΟΣ**

ΛΥΜΠΕΡΗΣ ΓΙΑΝΝΗΣ